



**CONCEJO MUNICIPAL DE TENA**  
**ACTA SESIÓN ORDINARIA**

<b>No. Acta</b>	010	<b>Fecha</b>	18 de julio de 2023
-----------------	-----	--------------	---------------------

En la ciudad de Tena provincia de Napo, a los dieciocho días del mes de julio de dos mil veintitrés, a las 12h07, previa convocatoria y constatación del quórum legal reglamentario, se instala la sesión ordinaria del Concejo Municipal de Tena, bajo la dirección de la señora vicealcaldesa Regina Álvarez, quien se encuentra encargada de la conducción de la sesión de Concejo mediante memorando No. 058-DSG-A de fecha julio 17 de 2023; con la asistencia/ausencia de los siguientes señores concejales:

<b>MIEMBROS DEL CONCEJO MUNICIPAL</b>	<b>ASISTIÓ</b>	<b>JUSTIFICA AUSENCIA</b>	<b>AUSENTE</b>
Vicealcaldesa Álvarez Arcentales María Regina	X		
Concejal Bohórquez Pantoja Wilson Eliecer	X		
Concejal Cuvi Yauripoma Edgar Moisés	X		
Concejal Rodríguez Mera Luis Enrique	X		
Concejal Sánchez Troya Leidy Mariela	X		
Concejal Shiguango Tapuy Alberto Enrique	X		
Concejal Vargas Tanguila Pacha Sisa	X		
Alcalde Jimmy Xavier Reyes Mariño		X	

En la presente sesión ordinaria actúa como secretaria la abogada Vanesa Cortez Aucay, directora de Secretaría General titular; participan, además, los directores departamentales.

**EL ORDEN DEL DÍA**

1. Constatación del quórum e instalación de la sesión.
2. Lectura y aprobación del orden del día.
3. Análisis del informe No. 002-CPPP-2023-EXT de la sesión extraordinaria del 14 de julio de 2023, de la Comisión Permanente de Planificación y Presupuesto y; aprobación en segunda y definitiva instancia, “El Proyecto de Ordenanza Presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena, para el Ejercicio Económico del año 2023”.
4. Clausura.



## DESARROLLO DE LA SESIÓN Y RESOLUCIONES ADOPTADAS

### PRIMERO: CONSTATACIÓN DEL QUÓRUM E INSTALACIÓN DE LA SESIÓN

Por secretaría general se procede a constatar el quórum. Existiendo el mismo conforme las disposiciones legales, la señora vicealcaldesa siendo las 12h07 minutos procede a declarar legalmente instalada la sesión ordinaria de Concejo No. 10.

### SEGUNDO. - LECTURA Y APROBACIÓN DEL ORDEN DEL DÍA.

La señora vicealcaldesa, pone en consideración de los señores concejales el orden del día, quienes aprueban por unanimidad el mismo.

### TERCERO. - ANÁLISIS DEL INFORME NO. 002-CPPP-2023-EXT DE LA SESIÓN EXTRAORDINARIA DEL 14 DE JULIO DE 2023, DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTO Y; APROBACIÓN EN SEGUNDA Y DEFINITIVA INSTANCIA, "EL PROYECTO DE ORDENANZA PRESUPUESTARIA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE TENA, PARA EL EJERCICIO ECONÓMICO DEL AÑO 2023".

Por secretaría se da lectura al informe No. 002-CPPP-2023-EXT.

“Para su conocimiento, análisis y tratamiento en sesión de Concejo en pleno, adjunto remita el informe No. 002-CPPP-2023-EXT, de la sesión extraordinaria de la Comisión Permanente de Planificación y Presupuesto, realizada el viernes 14 de julio de 2023, en la cual el punto pertinente tratado fue: "Análisis y resolución del Proyecto del Presupuesto para el Ejercicio Económico del año 2023 del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena, aprobado en primera instancia y remitido a la Comisión Permanente de Planificación y Presupuesto mediante Resolución de Concejo No. 015-SG-2023, de la sesión extraordinaria del 12 de julio de 2023 declarada con el carácter de urgente. Al respecto, la comisión por unanimidad. RESOLVIÓ:

Sugerir al Concejo Municipal acoger el INFORME FINANCIERO 001-DF-UOP-GADMT-2023, de fecha 11 de julio de 2023; v. aprobar en segunda y definitiva instancia el PROYECTO DE ORDENANZA PRESUPUESTARIA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE TENA PARA EL EJERCICIO ECONÓMICO DEL AÑO 2023: de acuerdo a la documentación adjunta. Particular que comunico para los fines correspondientes suscribe el presente documento el concejal Luis Rodríguez, presidente de la Comisión Permanente de Planificación y Presupuesto”

Señora Regina Álvarez Vicealcaldesa: “muchas gracias compañera secretaria abogada Vanecita, pongo en consideración compañeros que esto ya lo analizamos previo a esta reunión tuvimos el informe respectivo para análisis de cada uno de nosotros le doy la palabra al compañero concejal Luis Rodríguez, presidente de la Comisión Permanente de Planificación y Presupuesto”.



Señor concejal Luis Rodríguez: “muchas gracias compañera alcaldesa subrogante, buenas tardes con todos compañeros concejales, concejalas, directores, coordinadores. Los señores concejales en equipo de trabajo los siete, no somos funcionarios alza manos como se dice a veces en las redes, o a veces se emiten criterios, conceptos de que, nosotros nos vamos a prestar para circunstancias que ustedes ya conocen y son de índoles y de opinión pública, como aconteció en anteriores administraciones, hemos socializado, hemos debatido hemos analizado exhaustivamente, paso a paso con convicción y profesionalismo, es decir, que mediante resolución de Concejo No. 015-SG-2023, de la sesión extraordinaria del 12 de julio 2023, declarada con el carácter urgente se remitió a la Comisión Permanente de Planificación y Presupuesto, el Proyecto y Presupuesto para el Ejercicio Económico del año 2023, del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena, para que sea analizado y revisado posteriormente, se remita a Consejo Municipal para su trámite correspondiente, por ello informo que, con fecha viernes 14 de julio del presente año, nos reunimos la comisión en sesión extraordinaria, a fin de tratar este punto de gran importante, y luego de la revisión y el análisis correspondientes, se elevó el informe número 002-CPPP-2023-EXT, el mismo que me permito poner en consideración para que sea acogido en seno del Concejo, que contienen el informe financiero 001-DF-UOP-GADMT-2023, y el proyecto de Ordenanza , por esto solicito y mociono de manera muy comedidamente a usted señor alcalde y a los señores concejales y concejalas, quienes forman parte de este cuerpo Edificio aprobar en segunda y definitiva instancia el proyecto de Ordenanza Presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena, para el Ejercicio Económico del Año 2023, de acuerdo a la documentos adjunta, agradeciendo y felicitando a ustedes compañeros concejales y al director financiero y su equipo de trabajo, en consideración compañera alcaldesa subrogante”.

La señora vicealcaldesa pone en consideración de los señores concejales y pregunta si alguien desea intervenir.

Concejal Alberto Shiguango: “compañera vicealcaldesa, compañeros concejales, directores, técnicos y coordinadores, como ya manifestó el compañero presidente de la comisión que soy parte de la misma, habíamos analizado en sesión extraordinaria y que, por lo tanto, todos los compañeros concejales conocemos de este análisis para del presupuesto del año fiscal 2023, por lo tanto, apoyo la moción del compañero Luis Rodríguez”.

Por secretaría se procede a tomar votación a los señores concejales.

- Señora vicealcaldesa Regina Álvarez, “apruebo la moción”.
- Señor concejal Wilson Bohórquez, “apoyo la moción”.
- Señor concejal Edgar Cuvi, “apoyo la moción”.
- Señor concejal Luis Rodríguez, “proponente de la moción”.
- Señora concejala Leydi Sánchez, “apoyo la moción”.
- Señor concejal Alberto Shiguango, “apoyo mi moción”.
- Señora concejala Sisa Pacha Vargas, “apoyo la moción”.

Por secretaría se informa que se aprueba la moción por unanimidad.



La señora vicealcaldesa consulta si la moción va ser aprobada de manera urgente, la misma que tiene aceptación unánime del Concejo.

### **CONSIDERANDO**

El oficio 003-GADMT-CPPP-2023, del 14 de julio de 2023, de la Comisión Permanente de Planificación y Presupuesto, al que se adjunta el informe 002-CPPP-2023-EXT, de la sesión del 14 de julio de 2023, en la cual se resolvió: sugerir al Concejo Municipal, acoger el informe financiero 001-DF-UOP-GADMT-2023, de fecha 11 de julio de 2023; y, aprobar en segunda y definitiva instancia el Proyecto de Ordenanza Presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena, para el Ejercicio Económico del Año 2023.

Que: según resolución de Concejo Municipal No. 015 -SG-2023, de la sesión extraordinaria del 12 de julio de 2023, se aprueba en primera instancia el Proyecto del Presupuesto para el Ejercicio Económico del año 2023, del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena, y remitir a la Comisión Permanente de Planificación y Presupuesto a fin de que proceda a la revisión, estudio y análisis; y emita el correspondiente informe para conocimiento del Concejo en pleno. En concordancia con el artículo 244 y 245 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.

Que: según el Consejo de Planificación Participativa del cantón Tena, mediante resolución favorable del anteproyecto del presupuesto para el año fiscal 2023, No. 001-2023; de fecha 06 de julio de 2023 suscrito por el abogado Jimmy Reyes, en calidad de presidente y el ingeniero Fabricio Mamallacta en calidad de secretario.

Que: según el Memorando Nro. GADMT-DF-2023-0014-M, de fecha 11 de julio de 2023, suscrito por el licenciado Jhon Chichanda, donde da a conocer el informe financiero 001-DF-UOP-GADMT-2023, que contiene el Proyecto definitivo de presupuesto correspondiente al periodo fiscal 2023.

Que: la Constitución de la República del Ecuador en el artículo 238, señala: “Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional. Constituyen gobiernos autónomos descentralizados las juntas parroquiales rurales, los concejos municipales, los concejos metropolitanos, los consejos provinciales y los consejos regionales. En concordancia con el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, Art. 2, literal a), 5 y 53.

Que: la Constitución de la República del Ecuador artículo 295.- La Función Ejecutiva presentará a la Asamblea Nacional la proforma presupuestaria anual y la programación presupuestaria cuatrianual durante los primeros noventa días de su gestión y, en los años siguientes, sesenta días antes del inicio del año fiscal respectivo. La Asamblea Nacional aprobará u observará, en los treinta días siguientes y en un solo debate, la proforma anual y la programación cuatrianual. Si transcurrido este plazo la Asamblea Nacional no se



pronuncia, entrarán en vigencia la proforma y la programación elaboradas por la Función Ejecutiva.

Que: el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, artículo 57 establece como atribuciones del Concejo Municipal. - g) Aprobar u observar el presupuesto del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal, que deberá guardar concordancia con el plan cantonal de desarrollo y con el de ordenamiento territorial; así como garantizar una participación ciudadana en el marco de la Constitución y la ley. De igual forma, aprobará u observará la liquidación presupuestaria del año inmediato anterior, con las respectivas reformas.

Que: el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, artículo 215 señala: El presupuesto de los gobiernos autónomos descentralizados se ajustará a los planes regionales, provinciales, cantonales y parroquiales respectivamente, en el marco del Plan Nacional de Desarrollo, sin menoscabo de sus competencias y autonomía. El presupuesto de los gobiernos autónomos descentralizados deberá ser elaborado participativamente, de acuerdo con lo prescrito por la Constitución y la ley. Las inversiones presupuestarias se ajustarán a los planes de desarrollo de cada circunscripción, los mismos que serán territorializados para garantizar la equidad a su interior. Todo programa o proyecto financiado con recursos públicos tendrá objetivos, metas y plazos, al término del cual serán evaluados. En el caso de los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales se registrarán por lo previsto en este capítulo, en todo lo que les sea aplicable y no se oponga a su estructura y fines.

Que: el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, artículo 238 de la participación ciudadana en la priorización del gasto determina: Las prioridades de gasto se establecerán desde las unidades básicas de participación y serán recogidas por la asamblea local o el organismo que en cada gobierno autónomo descentralizado se establezca como máxima instancia de participación. El cálculo definitivo de ingresos será presentado en el mismo plazo del artículo anterior, por el ejecutivo, en la asamblea local como insumo para la definición participativa de las prioridades de inversión del año siguiente. La asamblea local o el organismo que en cada gobierno autónomo descentralizado se establezca como máxima instancia de participación, considerando el límite presupuestario, definirá prioridades anuales de inversión en función de los lineamientos del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial, que serán procesadas por el ejecutivo local e incorporadas en los proyectos de presupuesto de las dependencias y servicios de los gobiernos autónomos descentralizados.

Que: el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, artículo 240 expresa: Sobre la base del cálculo de ingresos y de las previsiones de gastos, la persona responsable de las finanzas o su equivalente preparará el anteproyecto de presupuesto y lo presentará a consideración del Ejecutivo local hasta el 20 de octubre.

Que: el artículo 241 *ibidem* manifiesta: El anteproyecto de presupuesto será conocido por la asamblea local o el organismo que en cada gobierno autónomo descentralizado se establezca como máxima instancia de participación, antes de su presentación al órgano legislativo correspondiente, y emitirá mediante resolución su conformidad con las prioridades de inversión definidas en dicho instrumento. La resolución de dicho organismo



se adjuntará a la documentación que se remitirá conjuntamente con el anteproyecto de presupuesto al órgano legislativo local.

Que: el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, artículo 242 determina: La máxima autoridad ejecutiva del gobierno autónomo descentralizado, previo el proceso participativo de elaboración presupuestaria establecido en la Constitución y este Código, con la asesoría de los responsables financiero y de planificación, presentará al órgano legislativo local el proyecto definitivo del presupuesto hasta el 31 de octubre, acompañado de los informes y documentos que deberá preparar la dirección financiera, entre los cuales figurarán los relativos a los aumentos o disminuciones en las estimaciones de ingresos y en las previsiones de gastos, así como la liquidación del presupuesto del ejercicio anterior y un estado de ingresos y gastos efectivos del primer semestre del año en curso. Además, cuando fuere procedente, deberá acompañarse el proyecto complementario de financiamiento a que se refiere el artículo siguiente.

Que: el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, artículo 244 indica: La comisión respectiva del legislativo local estudiará el proyecto de presupuesto y sus antecedentes y emitirá su informe hasta el 20 de noviembre de cada año. La comisión respectiva podrá sugerir cambios que no impliquen la necesidad de nuevos financiamientos, así como la supresión o reducción de gastos. Si la comisión encargada del estudio de presupuesto no presentare su informe dentro del plazo señalado en el inciso primero de este artículo, el legislativo local entrará a conocer el proyecto del presupuesto presentado por el respectivo ejecutivo, sin esperar dicho informe.

Que: el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, artículo 245 manifiesta: El legislativo de gobierno autónomo descentralizado estudiará el proyecto de presupuesto por programas y subprogramas y lo aprobará en dos sesiones hasta el 10 de diciembre de cada año, conjuntamente con el proyecto complementario de financiamiento, cuando corresponda. Si a la expiración de este plazo no lo hubiere aprobado, éste entrará en vigencia. El legislativo tiene la obligación de verificar que el proyecto presupuestario guarde coherencia con los objetivos y metas del plan de desarrollo y ordenamiento territorial respectivos.

Que: el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, artículo 267 señala: De las empresas públicas. - Los presupuestos de las empresas públicas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, sean de servicios públicos o de cualquier otra naturaleza, se presentarán como anexos en el presupuesto general del respectivo gobierno; serán aprobados por sus respectivos directorios y pasarán a conocimiento del órgano legislativo correspondiente. Entre los egresos constarán obligatoriamente las partidas necesarias para cubrir el servicio de intereses y amortización de préstamos.

Que: el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, artículo 268 indica: Referencia normativa. - El período de vigencia, así como el proceso de formulación y aprobación del presupuesto de las empresas de los gobiernos autónomos descentralizados, se regirán por las normas de este Código, la Ley Orgánica de Empresas Públicas y la normativa territorial aplicable.

Que: el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas: APROBACIÓN PRESUPUESTARIA Art. 106.- Normativa aplicable. – La aprobación del Presupuesto



General del Estado se realizará en la forma y términos establecidos en la Constitución de la República. En caso de reelección presidencial, el presidente reelecto enviará la proforma 30 días después de proclamados los resultados de la segunda vuelta. En los gobiernos autónomos descentralizados, los plazos de aprobación de presupuesto del año en que se posesiona su máxima autoridad serán los mismos que establece la Constitución para el Presupuesto General del Estado y este código. Cada entidad y organismo que no forma parte del Presupuesto General del Estado deberá aprobar su presupuesto hasta el último día del año previo al cual se expida.

Que: el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, artículo 107 señala. - Presupuestos prorrogados. - Hasta que se apruebe el presupuesto General del Estado del año en que se posesiona la o el presidente de la República, regirá el presupuesto codificado al 31 de diciembre del año anterior. En el resto de presupuestos del sector público, a excepción de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, se aplicará esta misma norma. El mismo procedimiento se aplicará para los Gobiernos Autónomos Descentralizados y sus Empresas Públicas en los años que exista posesión de autoridad de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

Que: el Reglamento al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, artículo 82 señala.- Programación presupuestaria en el año que se posesiona el/la Presidente/a de la República.- Hasta que se apruebe el Presupuesto General del Estado del año en que se posesiona la Presidente o el Presidente de la República, regirá el monto total del presupuesto codificado al 31 de diciembre del año anterior, particular que deberá ser notificado oficialmente por parte del Ministro o Ministra a cargo de las finanzas públicas a la Asamblea Nacional hasta el 15 enero, junto con un informe técnico. En los presupuestos del resto del sector público, se aplicará esta misma disposición, con su respectivo órgano legislativo. En los presupuestos de los gobiernos autónomos descentralizados, sus empresas públicas y sus entidades adscritas, se aplicará esta misma disposición con respecto a su máxima autoridad en el año de posesión de la misma.

El ente rector de las finanzas públicas durante la ejecución del presupuesto prorrogado, podrá aumentar o rebajar ítems y partidas de ingresos y egresos que no incrementen el valor total fijado en el presupuesto inicial prorrogado, a su vez podrá iniciar procesos de optimización del gasto a los presupuestos institucionales durante la vigencia del presupuesto prorrogado que considere convenientes y oportunas. Si antes de que se apruebe el Presupuesto General del Estado ocurre una caída en los ingresos o endeudamiento que impida financiar el presupuesto de forma integral o cumplir con las reglas fiscales, el ente rector de las finanzas públicas, deberá hacer los ajustes para reducir los egresos respectivos para asegurar una eficiente y adecuada ejecución presupuestaria.

Las entidades del sector público que no pertenezcan al Presupuesto General del Estado deberán ajustar sus presupuestos en la proporción en la que se reduzcan sus asignaciones desde el Presupuesto General del Estado. Para el efecto de la reducción de los presupuestos de las entidades del sector público, el ente rector de las finanzas públicas, establecerá los lineamientos para que cada nivel de gobierno revise los techos presupuestarios por entidad (...).



Que: el Reglamento al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, artículo 83.- Programación presupuestaria en el año que se posesiona autoridades de elección popular de los gobiernos autónomos descentralizados y sus empresas públicas y entidades adscritas. - Hasta que se apruebe el Presupuesto Público de cada gobierno autónomo descentralizado del año en que se posesiona la autoridad de elección popular, registrá el Presupuesto codificado al 31 de diciembre del año anterior.

Una vez aprobado el presupuesto público de cada gobierno autónomo descentralizado, de sus empresas públicas y sus entidades adscritas, por parte de sus respectivas instancias de aprobación conforme la legislación aplicable y a este reglamento, la Dirección Financiera correspondiente, en el término de 30 días, actualizará el presupuesto codificado a la fecha de aprobación del presupuesto del año en curso.

Que: la Ordenanza que Reglamenta el Funcionamiento del Concejo Municipal del cantón Tena, artículo 75 ámbito de las Comisiones Permanentes, numeral 1 COMISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTO literal b) señala: Estudiar las propuestas del área financiera con el fin de asesorar al Concejo Municipal para que precise las políticas públicas para la planificación del presupuesto, garantizando que guarde armonía con el plan cantonal, provincial, regional y nacional y el de ordenamiento territorial, así como tratará las propuestas de reformas y liquidación presupuestaria. Se realizará el presupuesto participativo.

## RESOLVIÓ

1. Aprobar en segunda y definitiva instancia la Ordenanza Presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena, para el Ejercicio Económico del Año 2023, según consta en los documentos adjuntos.
2. Declarar la presente resolución con el carácter de urgente, para su trámite inmediato.

Concluido el orden del día, sin tener más puntos que tratar; siendo las 12h17, la señora vicealcaldesa declara clausurada la sesión ordinaria y firma la presente acta, para constancia conjuntamente con la directora de Secretaría General; que **CERTIFICA**.

Tena, 18 de julio de 2023.



Señora Regina Álvarez Arcentales  
VICEALCALDESA DE TENA

Abogada Vanesa Cortez Aucay  
DIR. DE SECRETARÍA GENERAL

