

**SEGUIMIENTO A ESTADO DE PROYECTOS DE PRESUPUESTO PARTICIPATIVO 2023-2024-2025**  
**INFORME TÉCNICO N° 010-STPC-GADMT-2025**

Tena, 31 de octubre de 2025

**1. ANTECEDENTES**

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados tienen que llegar a acuerdos con la ciudadanía sobre la asignación de su presupuesto. La ley obliga a que un porcentaje del presupuesto público en parroquias, cantones y provincias, sea distribuido en diálogo con los/as ciudadanos y ciudadanas. Los mecanismos para definir los programas y proyectos que se realizarán en un territorio y llegar a acuerdos sobre los presupuestos para esos programas y proyectos, se llaman presupuestos participativos.

Los presupuestos participativos promueven la transparencia en la gestión pública, evitando la inequidad y el clientelismo; buscan el involucramiento de la ciudadanía en la priorización de las inversiones para conjuntamente lograr el mejoramiento de la calidad de vida, así como el desarrollo de las zonas, parroquias y barrios.

Siendo un mecanismo, que se implementa en un espacio común y compartido para la toma de decisiones entre autoridades de GADs Municipales, la ciudadanía y organizaciones sociales; a través del diálogo y consenso permanente, llegar una distribución equitativa de los recursos públicos

Con RESOLUCIÓN No. 016-SG-2023 el Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena, en sesión ordinaria del 18 de julio de 2023 Resuelve: *"Aprobar en segunda y definitiva instancia la Ordenanza Presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena, para el ejercicio económico del año 2023"*.

Con RESOLUCIÓN No. 060-SG-2023 el Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena, en sesión ordinaria del 05 de diciembre de 2023 Resuelve: *"Aprobar en segunda y definitiva instancia la Ordenanza Presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena, para el ejercicio económico del año 2024"*.

Con RESOLUCIÓN No. 127-DSG-2024 el Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena, en sesión ordinaria del 10 de diciembre de 2024 Resuelve: *"Aprobar en segunda instancia el proyecto de Ordenanza Presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena, para el ejercicio económico del año 2025, con base informe No. 019-CPPP-2024 de la Comisión Permanente de Planificación y Presupuesto."*

Con RESOLUCIÓN No. 030-DSG-2025 el Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena, en sesión extraordinaria del 07 de marzo de 2025 resolvió: *"PRIMERO: Aprobar en segunda instancia la primera reforma a la Ordenanza Presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena, para el ejercicio económico del año 2025; con base al informe No. 005-CPPP-2025, de la Comisión Permanente de Planificación y Presupuesto."*

## 2. BASE LEGAL:

### Constitución de la República del Ecuador

Art. 95.- *Las ciudadanas y ciudadanos, en forma individual y colectiva, participarán de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos, y en el control popular de las instituciones del Estado y la sociedad, y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano. La participación se orientará por los principios de igualdad, autonomía, deliberación pública, respeto a la diferencia, control popular, solidaridad e interculturalidad. La participación de la ciudadanía en todos los asuntos de interés público es un derecho, que se ejercerá a través de los mecanismos de la democracia representativa, directa y comunitaria.*

### Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas

Art. 5.- Principios comunes.- *Para la aplicación de las disposiciones contenidas en el presente código, se observarán los siguientes principios: “(...) 5. Participación Ciudadana.- Las entidades a cargo de la planificación del desarrollo y de las finanzas públicas, y todas las entidades que forman parte de los sistemas de planificación y finanzas públicas, tienen el deber de coordinar los mecanismos que garanticen la participación en el funcionamiento de los sistemas”.*

Art. 12.- Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. – *“La planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial es competencia de los gobiernos autónomos descentralizados en sus territorios. Se ejercerá a través de sus planes propios y demás instrumentos, en articulación y coordinación con los diferentes niveles de gobierno, en el ámbito del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa”.*

Artículo 50.- Seguimiento y Evaluación de los Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial. - *“Los gobiernos autónomos descentralizados deberán realizar un monitoreo periódico de las metas propuestas en sus planes y evaluarán su cumplimiento para establecer los correctivos o modificaciones que se requieran...”.*

### Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización COOTAD

Art. 5.- Autonomía.- *“La autonomía política, administrativa y financiera de los gobiernos autónomos descentralizados y regímenes especiales prevista en la Constitución comprende el derecho y la capacidad efectiva de estos niveles de gobierno para regirse mediante normas y órganos de gobierno propios, en sus respectivas circunscripciones territoriales, bajo su responsabilidad, sin intervención de otro nivel de gobierno y en beneficio de sus habitantes. Esta autonomía se ejercerá de manera responsable y solidaria. En ningún caso pondrá en riesgo el carácter unitario del Estado y no permitirá la secesión del territorio nacional”.*

Art. 238.- Participación ciudadana en la priorización del gasto.- *Las prioridades de gasto se establecerán desde las unidades básicas de participación y serán recogidas por la asamblea local o el organismo que en cada gobierno autónomo descentralizado se establezca como máxima instancia de participación. El cálculo definitivo de ingresos será presentado en el mismo plazo del artículo anterior, por el ejecutivo, en la asamblea local como insumo para la definición participativa de las prioridades de inversión del año siguiente. La asamblea local o el organismo que en cada gobierno autónomo descentralizado se establezca como máxima instancia de participación, considerando el límite presupuestario, definirá prioridades*



*anuales de inversión en función de los lineamientos del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial, que serán procesadas por el ejecutivo local e incorporadas en los proyectos de presupuesto de las dependencias y servicios de los gobiernos autónomos descentralizados.*

Art. 241.- Participación ciudadana en la aprobación del anteproyecto de presupuesto.- *El anteproyecto de presupuesto será conocido por la asamblea local o el organismo que en cada gobierno autónomo descentralizado se establezca como máxima instancia de participación, antes de su presentación al órgano legislativo correspondiente, y emitirá mediante resolución su conformidad con las prioridades de inversión definidas en dicho instrumento. La resolución de dicho organismo se adjuntará a la documentación que se remitirá conjuntamente con el anteproyecto de presupuesto al órgano legislativo local.*

### **Ley Orgánica de Participación Ciudadana**

Art. 67.- Del presupuesto participativo.- *Es el proceso mediante el cual, las ciudadanas y los ciudadanos, de forma individual o por medio de organizaciones sociales, contribuyen voluntariamente a la toma de decisiones respecto de los presupuestos estatales, en reuniones con las autoridades electas y designadas.*

Art. 68.- Características del presupuesto participativo.- *Los presupuestos participativos estarán abiertos a las organizaciones sociales y ciudadanía que deseen participar; suponen un debate público sobre el uso de los recursos del Estado; otorgan poder de decisión a las organizaciones y a la ciudadanía para definir la orientación de las inversiones públicas hacia el logro de la justicia redistributiva en las asignaciones. Los presupuestos participativos se implementarán de manera inmediata en los gobiernos regionales, provinciales, municipales, los regímenes especiales y, progresivamente, en el nivel nacional. El debate del presupuesto se llevará a cabo en el marco de los lineamientos del Plan de Desarrollo elaborado por el Consejo Local de Planificación del nivel territorial correspondiente y, en el caso que corresponda, a la planificación nacional.*

Art. 71.- Obligatoriedad del presupuesto participativo.- *Es deber de todos los niveles de gobierno formular los presupuestos anuales articulados a los planes de desarrollo en el marco de una convocatoria abierta a la participación de la ciudadanía y de las organizaciones de la sociedad civil; asimismo, están obligadas a brindar información y rendir cuentas de los resultados de la ejecución presupuestaria.*

*El incumplimiento de estas disposiciones generará responsabilidades de carácter político y administrativo.*

### **Ordenanza N. 100-2022**

Artículo 77.- De la evaluación y seguimiento. - *La Unidad Operativa de Participación Ciudadana junto con la Secretaría Técnica de Planificación Cantonal y la Dirección Financiera coordinarán, asesorarán y realizarán el seguimiento y desarrollo general de los presupuestos participativos de conformidad a la presente Ordenanza, en coordinación con las diferentes dependencias del GAD Municipal de Tena.*

### **Normas de Control Interno**

Para las Entidades, Organismos del Sector Público y de las Personas Jurídicas de Derecho Privado que dispongan de recursos públicos emitidas por la Contraloría General del Estado: 200-02: *“Administración estratégica.-Las entidades del sector público y las personas jurídicas de derecho privado que dispongan de recursos públicos, implantarán, pondrán en funcionamiento y actualizarán el sistema de planificación, así como el establecimiento de indicadores de gestión que permitan evaluar el cumplimiento de los fines, objetivos y la eficiencia de la gestión institucional”.*

### 3. DESARROLLO:

La elaboración del presupuesto económico en las instituciones públicas empieza el 30 de julio y su construcción y aprobación hasta el 10 de diciembre de cada año. El Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización y el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas brindan la guía de los pasos que se deben seguir para obtener el presupuesto, y realizarlo de manera participativa.

El GAD Municipal de Tena ha cumplido con el proceso de participación ciudadana para la formulación y priorización del presupuesto participativo que han sido incluidos en el presupuesto económico de los años 2023, 2024 y 2025 respectivamente.

Los proyectos de inversión que corresponden al presupuesto participativo son:

**Tablo N. 01**

<b>Año fiscal</b>	<b>N. proyectos</b>
2023	15
2024	26
2025	24
<b>Total</b>	<b>65</b>

De los cuales: 35 pertenecen a la dirección de agua potable y alcantarillado; 1 en la dirección de turismo, cultura y patrimonio; 4 en la dirección de gestión de territorio; 1 en la dirección de seguridad ciudadana y gestión de riesgos; y 24 en la dirección de obras públicas.

Del seguimiento realizado con corte al 31 de octubre de 2025 al estado de avance de los proyectos se evidencia que el 34% de los proyectos han sido ejecutados, habiendo una mejora de 9 puntos porcentuales desde el mes de julio; el 46% se encuentran en proceso (de los cuales 18 proyectos pertenecen a la dirección de agua potable y alcantarillado).

**Tablo N. 02**

<b>Estado</b>	<b>N. proyectos</b>	<b>% de ejecución</b>
Ejecutados	22	34%
En ejecución	10	15%
En proceso	30	46%
Precontractual	03	05 %
<b>Total</b>	<b>65</b>	<b>100%</b>

Los proyectos en estado de: "proceso", son aquellos que se encuentran en formulación y/o en trámites administrativos para iniciar la etapa precontractual.

**4. CONCLUSIONES:**

- En la planificación operativa del GAD Municipal constan 65 proyectos que corresponden al presupuesto participativo de los años 2023, 2024 y 2025, de los cuales hasta la presente fecha se han ejecutado 22 que representan el 34%.
- El 54% de proyectos del presupuesto participativo le corresponden su ejecución a la dirección de agua potable y alcantarillado.
- De 15 proyectos planificados para el año 2023, se han ejecutado 8 proyectos, 4 se encuentran en ejecución y 3 en proceso.
- De 26 proyectos planificados para el año 2024, 14 proyectos se han ejecutado, 3 se encuentran en ejecución y 9 están en proceso.
- De 24 proyectos planificados para el año 2025, 3 proyectos se encuentran en ejecución, 18 en proceso y 3 en etapa precontractual al último cuatrimestre del año 2025.

**5. RECOMENDACIONES:**

- Las direcciones de obras públicas y, agua potable y alcantarillado que tienen en mayor porcentaje en su planificación operativa proyectos del presupuesto participativo deben priorizar su elaboración a inicios de cada cuatrimestre para que cumplan con las etapas preparatoria y precontractual en el tiempo previsto en su planificación y evitar el arrastre de proyectos para el siguiente periodo fiscal.
- Las direcciones que en su planificación operativa cuenten con proyectos del presupuesto participativo deben emitir un informe técnico del estado de los proyectos y elaborar la hoja de ruta para su cumplimiento.
- La Dirección Financiera realice un informe económico de la ejecución presupuestaria de los proyectos que corresponden al presupuesto participativo para conocimiento y toma de decisiones de la autoridad.
- La Secretaría Técnica de Planificación Cantonal realizará el seguimiento y evaluación del estado de los proyectos del presupuesto participativo en base al POA de cada dirección para el reporte respectivo a la autoridad como insumo en la toma de decisiones.

Elaborado por:

Paola Alba Rivera

**SECRETARIA TÉCNICA DE PLANIFICACIÓN CANTONAL**

Anexo: matriz de seguimiento a proyectos de pp 2023-2024-2025\_corte 31oct25