

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE TENA**

**DIRECCIÓN DE PROCURADURÍA SÍNDICA**

**INFORME JURIDICO No. 035-DPS-GADMT-2025**

**PARA** : Sra. María Regina Álvarez Arcentales  
**ALCALDESA SUBROGANMTE DEL CANTÓN TENA**

**ASUNTO : SITUACIÓN ACTUAL DE LA “CONTRATACIÓN DE ESTUDIOS PARA LA UBICACIÓN Y DISEÑO DEFINITIVO DEL TERCER PUENTE CARROZABLE PARA LA CIUDAD DE TENA, PROVINCIA DE NAPO”**

1

**FECHA** : 04 de abril de 2025

En atención al memorando No. GADMT-SC-2025-0339-M de fecha 31 de marzo de 2025, en el que solicita Informe Jurídico sobre la situación del "CONTRATACIÓN DE ESTUDIOS PARA LA UBICACIÓN Y DISEÑOS DEFINITIVOS DEL TERCER PUENTE CARROZABLE PARA LA CIUDAD DE TENA, PROVINCIA DE NAPO", esta Dirección emite el siguiente Informe Jurídico:

**ANTECEDENTES:**

El 29 de noviembre de 2023, mediante **Resolución Nro. GADMT-A-2023-0121-R se Art. 1.-** Adjudica a la empresa **ASTRAL CORP S.A.S.** con RUC 1591728446001, la contratación de Lista Corta Consultoría No. **LCC-GADMTENA-2023-056**, que tiene por objeto la **“CONTRATACIÓN DE ESTUDIOS PARA LA UBICACIÓN Y DISEÑOS DEFINITIVOS DEL TERCER PUENTE CARROZABLE PARA LA CIUDAD DE TENA, PROVINCIA DE NAPO”** por haber cumplido con los requisitos técnicos y legales solicitados en el pliego. En tal virtud, el precio que la entidad contratante pagará al oferente adjudicado será el valor de USD. **190,750.09, (CIENTO NOVENTA MIL SETECIENTOS CINCUENTA CON 09/100) DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE NORTE AMÉRICA**, no incluye IVA, de conformidad con lo determinado en los pliegos que rigieron el procedimiento.

El **19 de diciembre de 2023** se suscribe el **Contrato No. 050-GADMT-2023**, cuyo objeto es la ONTRATACIÓN DE ESTUDIOS PARA LA UBICACIÓN Y DISEÑO DEFINITIVO DEL TERCER PUENTE CARROZABLE PARA LA CIUDAD DE TENA,

PROVINCIA DE NAPO. Se designa como Administrador del contrato al Ing. Holguer Heriberto Chagcha López, Director de Desarrollo Vial y Obras Públicas.

El **06 de febrero de 2024** mediante **Resolución Nro. GADMT-A-2024-0063-R**; se designa la fiscalización del Contrato No. 050 GADMT- 2023, cuyo objeto es: "CONTRATACIÓN DE ESTUDIOS PARA LA UBICACIÓN Y DISEÑOS DEFINITIVOS DEL TERCER PUENTE CARROZABLE PARA LA CIUDAD DE TENA, PROVINCIA DE NAPO", al Ing. Ricardo Geovany Manzano Verdesoto – Fiscalizador de la Dirección de Desarrollo Vial y Obras Públicas.

El **16 de febrero de 2024** mediante **Resolución Nro. GADMT-A-2024-0070-R**, se designar el Equipo de Fiscalización para el Contrato No. 050 GADMT-2023, cuyo objeto es: "CONTRATACIÓN DE ESTUDIOS PARA LA UBICACIÓN Y DISEÑOS DEFINITIVOS DEL TERCER PUENTE CARROZABLE PARA LA CIUDAD DE TENA, PROVINCIA DE NAPO"; de acuerdo al siguiente detalle:

1. Fiscalizador en Arquitectura Paisajismo - Arq. Layli Berenice Espín Arauz.
2. Fiscalizador Ambiental – Ing. Roberto Germán Villalva Báez.
3. Fiscalizador Ingeniera Civil – Ing. Jaime Roberto Patricio Robalino Barrionuevo.
4. Fiscalizador Transito vial y Transporte – Ing. Segundo Manuel Yupangui Yupangui.
5. Fiscalizador Eléctrico y Telecomunicaciones - Ing. Daniela Emilia Insuaste Correa.
6. Fiscalizador Hidráulico - Ing. Steven Adrián Rueda Rodríguez.
7. Fiscalizador y Jefe de Equipo - Ing. Ricardo Geovany Manzano Verdesoto – Fiscalizador de la Dirección de Desarrollo Vial y Obras Públicas.

#### **Pronunciamiento de Fiscalización:**

Con **Memorando Nro. GADMT-AC-2025-0214-M** de fecha **13 de marzo de 2025**, el Ing. Ricardo Geovany Manzano Verdesoto – Jefe del Equipo de Fiscalización del Contrato No. 050 GADMT-2023; remite el **Informe Técnico de Fiscalización No. 001-FIS-3ER PUENTE-GADMT-2025** a través del cual concluye:

- Hasta la presente fecha al contratista se le ha llamado por múltiples ocasiones se ha enviado mensajes vía WhatsApp y se le ha enviado al correo electrónico que constas en el contrato las distintas notificaciones y no se tiene hasta la presente fecha ninguna respuesta alguna.

- Con lo expuesto se indicó que el 8 de octubre se cumplió ya la cantidad de días máximo donde se llega al valor del 5% del monto total del contrato como estipula la LOSNCP, para iniciar la Terminación Unilateral del Contrato.

Y recomienda:

- De acuerdo a lo manifestado salvo su mejor criterio y en vista de la cantidad de días transcurrido de mora 217 días hasta la presente, esta jefatura seguirá se inicie el trámite de TERMINACIÓN UNILATERAL DEL CONTRATO por las 2 causales mencionadas en la LOSNCP.
  1. Por incumplimiento del contratista. - ya que hasta la presente fecha no presenta el PRODUCTO 6.
  2. Si el valor de las multas supera el monto de la garantía de fiel cumplimiento del contrato. - hasta la presente fecha como se indico anteriormente el monto de las multas supera el 5% de la garantía de fiel cumplimiento que es de USD. 9.537.50

3

#### **PRONUNCIAMIENTO DEL ADMINISTRADOR DEL CONTRATO:**

Con **Memorando Nro. GADMT-AC-2025-0214-M** de fecha **13 de marzo de 2025**, el Ing. Holguer Heriberto Chagcha López – Director de Desarrollo Vial y Obras Públicas; y, Administrador del contrato, remite el **Informe Administrador de Contrato No. 076-DDVOP-GADMT**, a través del cual señala que a la fecha 12 de marzo de 2025 acumula una multa de \$ 33,114.22 como consecuencia de 217 días de mora incumplimiento a la entrega completa de los productos objeto de la consultoría (*producto 6*), habiéndose superado el 5% del monto de la garantía de fiel cumplimiento del contrato.

#### **FUNDAMENTO LEGAL:**

#### **CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR**

**“Art. 11.9.-** *El más alto deber del Estado consiste en respetar y hacer respetar los derechos garantizados en la Constitución.”*

**“Art. 76.-** *En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: 1. Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes... 7. El derecho*

de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: a) Nadie podrá ser privado del derecho a la defensa en ninguna etapa o grado del procedimiento” (...).

## **LEY ORGÁNICA DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA**

**“Art. 92.- Terminación de los Contratos.-** Los contratos terminan: 1. Por cumplimiento de las obligaciones contractuales; 2. Por mutuo acuerdo de las partes; 3. Por sentencia o laudo ejecutoriados que declaren la nulidad del contrato o la resolución del mismo a pedido del contratista; 4. Por declaración unilateral del contratante, en caso de incumplimiento del contratista; y, 5. Por muerte del contratista o por disolución de la persona jurídica contratista que no se origine en decisión interna voluntaria de los órganos competentes de tal persona jurídica.”

**“Art. 94.- Terminación Unilateral del Contrato.-** La Entidad Contratante podrá declarar terminada anticipada y unilateralmente los contratos a que se refiere esta Ley, en los siguientes casos: 1. Por incumplimiento del contratista; 2. Por quiebra o insolvencia del contratista; 3. Si el valor de las multas supera el monto de la garantía de fiel cumplimiento del contrato; 4. Por suspensión de los trabajos, por decisión del contratista, por más de sesenta (60) días, sin que medie fuerza mayor o caso fortuito; 5. Por haberse celebrado contratos contra expresa prohibición de esta Ley; 6. En los demás casos estipulados en el contrato, de acuerdo con su naturaleza; y, 7. La Entidad Contratante también podrá declarar terminado anticipada y unilateralmente el contrato cuando, ante circunstancias técnicas o económicas imprevistas o de caso fortuito o fuerza mayor, debidamente comprobadas, el contratista no hubiere accedido a terminar de mutuo acuerdo el contrato. En este caso, no se ejecutará la garantía de fiel cumplimiento del contrato ni se inscribirá al contratista como incumplido. En este último caso, el contratista tiene la obligación de devolver el monto del anticipo no amortizado en el término de treinta (30) días de haberse notificado la terminación unilateral del contrato en la que constará la liquidación del anticipo, y en caso de no hacerlo en término señalado, la entidad procederá a la ejecución de la garantía de Buen Uso del Anticipo por el monto no devengado. El no pago de la liquidación en el término señalado, dará lugar al pago de intereses desde la fecha de notificación; intereses que se imputará a la garantía de fiel cumplimiento del contrato.”

**“Art. 95.-** Antes de proceder a la terminación unilateral, la Entidad Contratante notificará al contratista, con la anticipación de diez (10) días término, sobre su decisión de terminarlo unilateralmente. Junto con la notificación, se remitirán los informes técnico y económico, referentes al cumplimiento de las obligaciones de la Entidad Contratante y del contratista. La notificación señalará específicamente el

*incumplimiento o mora en que ha incurrido el contratista de acuerdo al artículo anterior y le advertirá que de no remediarlo en el término señalado, se dará por terminado unilateralmente el contrato. Si el contratista no justificare la mora o no remediar el incumplimiento, en el término concedido, la Entidad Contratante podrá dar por terminado unilateralmente el contrato, mediante resolución de la máxima autoridad de la Entidad Contratante, que se comunicará por escrito al contratista y se publicará en el portal institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública SERCOP (...).”*

## **REGLAMENTO GENERAL DE LA LEY ORGÁNICA DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA.**

5

**“Art. 121.-** *Administrador del contrato. - En todo contrato, la entidad contratante designará de manera expresa un administrador del mismo, quien velará por el cabal y oportuno cumplimiento de todas y cada una de las obligaciones derivadas del contrato. Adoptará las acciones que sean necesarias para evitar retrasos injustificados e impondrá las multas y sanciones a que hubiere lugar. Si el contrato es de ejecución de obras, prevé y requiere de los servicios de fiscalización, el administrador del contrato velará porque ésta actúe de acuerdo a las especificaciones constantes en los pliegos o en el propio contrato.”*

**“Art. 146.-** *Notificación de terminación unilateral del contrato.- La notificación prevista en el artículo 95 de la Ley se realizará también, dentro del término legal señalado, a los bancos o instituciones financieras y aseguradoras que hubieren otorgado las garantías establecidas en el artículo 73 de la Ley; para cuyo efecto, junto con la notificación, se remitirán copias certificadas de los informes técnico y económico, referentes al cumplimiento de las obligaciones de la entidad contratante y del contratista. La declaración de terminación unilateral del contrato se realizará mediante resolución motivada emitida por la máxima autoridad de la entidad contratante o su delegado, la que se comunicará por escrito al SERCOP, al contratista; y, al garante en el caso de los bancos o instituciones financieras y aseguradoras que hubieren otorgado las garantías establecidas en el artículo 73 de la Ley. La resolución de terminación unilateral del contrato será publicada en el portal [www.compraspublicas.gov.ec](http://www.compraspublicas.gov.ec) y en la página web de la entidad contratante e inhabilitará de forma automática al contratista registrado en el RUP. En la resolución de terminación unilateral del contrato se establecerá el avance físico de las obras, bienes o servicios y la liquidación financiera y contable del contrato; requiriéndose que dentro del término de diez días contados a partir de la fecha de notificación de la resolución de terminación unilateral, el contratista pague a la entidad contratante los valores adeudados hasta la fecha de terminación del contrato conforme a la*

*liquidación practicada y en la que se incluya, si fuera del caso, el valor del anticipo no devengado debidamente reajustado. En el caso de que el contratista no pague el valor requerido dentro del término indicado en el inciso anterior, la entidad contratante pedirá por escrito al garante que dentro del término de 48 horas contado a partir del requerimiento, ejecute las garantías otorgadas y dentro del mismo término pague a la entidad contratante los valores liquidados que incluyan los intereses fijados por el Directorio del Banco Central del Ecuador, que se calcularán hasta la fecha efectiva del pago.”*

## CRITERIO JURÍDICO

Por lo expuesto en los argumentos señalados, relacionando la motivación de hecho versus la motivación de derecho, al haberse informado y documentado por parte de la fiscalización el **Informe Técnico de Fiscalización No. 001-FIS-3ER PUENTE-GADMT-2025** y por parte de la Administración del Contrato el **Informe Administrador de Contrato No. 076-DDVOP-GADMT**; se concluye que el incumplimiento por parte de la contratista **ASTRAL CORP S.A.S.** con RUC 1591728446001 según Contrato No. 050-GADMT-2023, cuyo objeto es la CONTRATACIÓN DE ESTUDIOS PARA LA UBICACIÓN Y DISEÑO DEFINITIVO DEL TERCER PUENTE CARROZABLE PARA LA CIUDAD DE TENA, PROVINCIA DE NAPO; cumple con la causa para que la máxima autoridad disponga la notificación del inicio de la terminación unilateral del contrato, en aplicación de lo dispuesto en el Art. 92 numeral 3 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

Atentamente,

Ab. Fernando Bolívar Núñez Benítez  
**PROCURADOR SÍNDICO**